

DETERMINA DIRETTORE GENERALE

N. 16 del 30.03.2015

OGGETTO: Proroga consulente legale Avv. Tommaso D'Onza : determinazioni

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE

- con Determina del Direttore Generale n. 6 del 14.3.2013 veniva dato avvio alla procedura per il conferimento di un incarico di consulenza legale con approvazione del relativo Avviso pubblico;
- con Determina del Direttore Generale n. 10 del 28.3.2013 veniva dichiarato affidatario dell'incarico l'Avv. Tommaso D'Onza;
- in data 2.4.2013 veniva sottoscritto apposito contratto di prestazione d'opera professionale;
- con comunicazione dell'8.1.2015 (Ns. Prot. n. 0024), l'Avv. Tommaso D'Onza informava l'Ente circa la propria fuoriuscita da MM&A - Studio Legale con ordinaria prosecuzione del rapporto in corso a titolo personale;
- con propria determina n° 02 del 08.01.2015 si prendeva atto della citata comunicazione e si stabiliva che il contratto di prestazione d'opera professionale, sottoscritto in data 02.04.2013, da parte dell' Avvocato Tommaso D'Onza rimanesse valido ancorché la prestazione professionale sarà resa all'Ente a titolo personale dallo stesso professionista e non più quale partner di MM&A Studio Legale;

RITENUTO CHE

- L'originario contratto prevedeva assistenza per le seguenti attività:

(A) SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI DI AMBITO

Assistenza legale finalizzata al supporto agli uffici dell'Autorità, al Responsabile del Procedimento ed al Direttore dell'Autorità nel compimento di ogni attività necessaria e conseguente all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di Ambito al Gestore Unico, ivi compresa la cura ed assistenza alle attività di stipula del contratto di servizio, nonché l'espletamento delle attività di seguito indicate:

- Redazione dei contratti di conferimento dei rifiuti presso gli impianti, sulla scorta delle Convenzioni sottoscritte dall'Autorità con gli impianti fuori perimetro;
- Collaborare, per la parte giuridica-amministrativa, con l'Autorità e con gli organi di questa per la definizione di ogni elemento funzionale all'avvio della gestione del servizio di ambito (questioni connesse al regime TARES, passaggio personale, automezzi, etc...);

- Collaborare, per la parte giuridico-amministrativa, con l'Autorità e con gli organi di questa nella redazione di ogni documento/piano/programma funzionale alla gestione del servizio;
- Collaborare con gli organi dell'Autorità nelle attività di verifica e valutazione dei documenti di pianificazione e programmazione di competenza del Gestore unico;
- Se richiesto, gestire direttamente le interfacce con il Gestore Unico;
- Prestare il proprio ausilio giuridico agli organi dell'Autorità nell'assunzione di ogni decisione concernente la gestione del contratto di servizio;
- Prestare ogni ulteriore assistenza comunque funzionale al perfezionamento di ogni ulteriore attività necessaria e servente al compimento di ogni attività, prevista nel Contratto di servizio, e funzionale alla definizione della fase transitoria;

(B) IMPIANTO DELLE SRILLAIE. IMPIANTO COSTITUITO DALL'IMPIANTO DI SELEZIONE DEI RIFIUTI URBANI INDIFFERENZIATI CON PRODUZIONE DI CDR E STABILIZZAZIONE DELLA FORSU SELEZIONATA DALL'IMPIANTO DI COMPOSTAGGIO PER LA VALORIZZAZIONE COME COMPOST DI QUALITA' DELLA FRAZIONE ORGANICA E DEI RIFIUTI VERDI DA RACCOLTA DIFFERENZIATA DELL'INTERO TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI GROSSETO

Assistenza legale e cura nella gestione dei rapporti con Futura S.p.A., in relazione ad ogni questione concernente la gestione della concessione di costruzione e gestione in essere con tale soggetto, ivi compresa – a mero titolo esemplificativo e non esaustivo – le:

- Attività funzionali e connesse alla gestione dei rapporti con le amministrazioni (comunali e provinciali) per la corretta regolazione dei flussi di rifiuti funzionali all'avvio a regime della gestione impiantistica;
- Attività funzionali e connesse alle modalità di conferimento all'impianto e di allontanamento da esso dei flussi di rifiuti di risulta dal processo.

(C) CURA E GESTIONE DELLE INTERFACCE CON ENTI LOCALI E ALTRI ENTI PUBBLICI A VARIO TITOLO COMPETENTI NELLE ATTIVITA' DI INTERESSE DELL'AUTORITA'

Assistenza nella gestione dei rapporti in essere con altre amministrazioni pubbliche coinvolte in attività di rilievo ed interesse dell'Autorità (es. Provincia di Siena, Provincia di Arezzo, Provincia di Grosseto, ATO Toscana Costa, ATO Toscana Centro, Regione Toscana, Comuni) in relazione, a titolo esemplificativo e non esaustivo, a:

- Rapporti con altre Autorità ed Uffici Regionali/Provinciali per l'attuazione/modificazione degli attuali accordi inter-provinciali o per la stipula di accordi inter-ambito o ancora per la definizione di gestioni emergenziali, ovvero per attività che abbiano come effetto la modificazione del perimetro di affidamento del servizio di ambito;
- Rapporti con altre amministrazioni per l'ingresso nell'Autorità (es. Comuni della Val di Cornia).

(D) ASSISTENZA E CURA NEL COMPIMENTO DI OGNI ATTIVITA' GIURIDICO-AMMINISTRATIVA DI COMPETENZA DELL'AUTORITA' E RIGUARDANTE OGNI

PROFILO INERENTE ASPETTI DI PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E/O AMMINISTRAZIONE

Ausilio nei confronti dell'Autorità in relazione alle attività, di competenza dell'Autorità, che abbiano rilievo ed impatto giuridico e di seguito elencate a mero titolo esemplificativo e non esaustivo:

- Redazione piano industriale;
- Redazione della carta di servizio;
- Redazione del regolamento unico TARES;
- Assistenza e cura delle procedure di gara per l'individuazione dei soggetti fruitori di eventuali e nuovi finanziamenti regionali;
- Assistenza e cura dell'Autorità nei rapporti con le società convenzionate esterne al perimetro di ambito.

DATO ATTO CHE

- tuttavia, alcune delle attività affidate alla cura del consulente risultano non ancora esaurite e ciò in quanto l'Assemblea, con Delibera n. 24 del 22.12.2014, ha definito uno scenario temporale di durata della fase transitoria della gestione del Servizio di Ambito di entità ben diversa da quella in essere al momento di individuazione del consulente medesimo, con conseguente necessità di protrarre talune delle attività affidate a detto soggetto per la necessità dell'Autorità di essere assistita in modo specifico nelle attività concernenti le attività descritte al punto (v), lettera (A) ovvero il *"perfezionamento di ogni ulteriore attività necessaria e servente al compimento di ogni attività, prevista nel Contratto di servizio, e funzionale alla definizione della fase transitoria"*;
- peraltro ed in ogni caso il prolungamento della fase transitoria disposto dall'Assemblea – oltre a determinare la necessità di una prosecuzione di assistenza per tutta la durata della fase transitoria medesima - ha causato un rallentamento nella conduzione di alcune delle attività che il consulente avrebbe dovuto completare e che ha, viceversa, potuto espletare solo in parte e ciò con riferimento specifico:
 - ad attività ricomprese tra quelle già indicate al precedente punto (v), lettera (A), quale ad esempio la cura del complessivo assetto negoziale/contrattuale in essere con il Gestore Unico e la redazione/predisposizione/rivisitazione di ogni atto a ciò funzionale;
 - ad altre attività da ascrivere, più propriamente, tra quelle di cui al precedente punto (v), lettera (D), quale ad esempio la rivisitazione di specifici aspetti di pianificazione/programmazione evidentemente mutati proprio in ragione e dipendenza del rinnovato scenario temporale, inerente il periodo transitorio, definito dall'Assemblea;
- con riferimento alle attività di cui al precedente punto (v), lettera (B), sono inoltre intervenuti elementi che hanno rallentato/aggravato l'ordinaria chiusura della contabilità lavori relativi alla concessione di costruzione e gestione in essere con Futura S.p.A. e che, parimenti, sono emerse problematiche circa l'approntamento/definizione di un sistema

tariffario definitivamente a regime per detta gestione, con conseguenti problematiche di bancabilità che determinano odiernamente la necessità di ulteriore assistenza;

RITENUTO CHE

- l'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 – ove ed in quanto applicabile alla fattispecie in questione e, dunque, all'affidamento di un incarico di consulenza professionale a valere quale prestazione d'opera professionale - stabilisce che *“Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione; non è ammesso il rinnovo ...”* ed in particolare che *“l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico”*;
- paiono, pertanto, sussistere motivazioni sufficienti, di evidente carattere eccezionale, che inducono a ritenere prospettabile una proroga delle attività in corso e svolte dall'Avv. Tommaso D'Onza per una durata complessiva che sia compatibile con i rinnovati termini stabiliti dall'Assemblea anche in considerazione del fatto che (a) la proroga non è determinata da inadempienze del consulente, (b) era già previsto che potesse intervenire nel momento in cui ciò si rendesse funzionale, come appare, alla chiusura definitiva delle attività affidate e (c) ricorrono comunque tutti i presupposti normativi di cui all'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 ed al Regolamento interno per il conferimento degli incarichi che a suo tempo hanno giustificato l'individuazione di un consulente legale ;
- in tale contesto, nell'alveo del compenso originariamente previsto, si ritiene di:
 - dover parametrare l'importo per le nuove prestazioni da eseguire sulla base dell'entità del compenso originariamente stabilito (cfr. Corte dei Conti, Sez. Centrale del Controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato/24/2013), applicando ad esso una riduzione pari al 22% sul lordo stabilito;
 - dover estendere la durata della proroga ad un termine compatibile con lo scenario definito dalla Deliberazione Assembleare n. 24 del 22.12.2014 e dunque sino al 31.12.2015;

- dover ritenere che l'oggetto della proroga saranno quelle già indicate al punto (v), lettere (A), (B) e (D), nei termini ulteriori che potranno essere dettagliati e definiti con successive formali comunicazioni tra le Parti;

DATO ATTO CHE l'Avv. Tommaso D'Onza ha manifestato la propria disponibilità alla prosecuzione del rapporto, altresì comunicando di essere in possesso di polizza per responsabilità professionale stipulata con Assicurazioni Generali S.p.A. (Polizza n. 350599256 – Massimali Euro 300.000,00);

VISTE E RICHIAMATE le Determinazioni e le Deliberazioni citate nelle premesse ed in particolare la Deliberazione Assembleare n. 24 del 22.12.2014;

VISTO lo Statuto;

VISTO l'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO il Regolamento interno per il conferimento degli incarichi;

DETERMINA

1. Di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale della presente Determina;
2. Per l'effetto - ritenendo sussistenti le ragioni di eccezionalità previste dalla normativa eventualmente applicabile alla fattispecie ed altresì considerando che le stesse hanno determinato ritardi evidentemente non imputabili al professionista - di stabilire la prosecuzione del contratto di prestazione professionale già in essere con l'Avv. Tommaso D'Onza, da intendersi modificato nei seguenti elementi fondamentali:
 - l'importo per le nuove prestazioni viene parametrato sulla base dell'entità del compenso originariamente stabilito (cfr. Corte dei Conti, Sez. Centrale del Controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato/24/2013), applicando ad esso una riduzione pari al 22% sul lordo stabilito;
 - la durata della proroga viene estesa ad un termine compatibile con lo scenario definito dalla Deliberazione Assembleare n. 24 del 22.12.2014 e dunque sino al 31.12.2015;
 - in ordine alle prestazioni da espletare nel periodo di prosecuzione del rapporto, la proroga del rapporto consulenziale avrà in particolare ad oggetto le attività già indicate al punto (v), lettere (A), (B) e (D), nei termini ulteriori che potranno essere dettagliati e definiti con successive formali comunicazioni tra le Parti;
3. Di comunicare la presente Determina all'Avv. Tommaso D'Onza, dando tuttavia atto che lo stesso ha già manifestato la propria disponibilità alla prosecuzione del rapporto e che lo stesso è in possesso di polizza per responsabilità professionale stipulata con Assicurazioni Generali S.p.A. (Polizza n. 350599256 – Massimali Euro 300.000,00);
4. Di dichiarare immediatamente eseguibile la presente Determina.

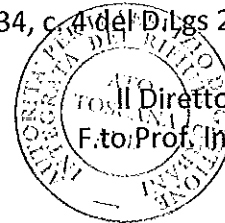


ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

30 MAR 2015

Il presente atto è divenuto esecutivo il _____:

- giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;
- per dichiarazione di immeditata esecutività, ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs 267/2000.



Il Direttore Generale
F.to Prof. Ing. Andrea Corti

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione, in copia conforme all'originale, è posta in pubblicazione sul sito web www.atotoscanasud.it, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della L.69/2009, per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'Art. 124, del D.Lgs 18 agosto 2000, 267/04 a decorrere dal

27 MAG 2015

Siena, li 27 MAG 2015



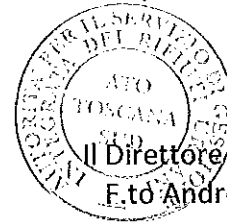
Il Dipendente incaricato
Massimiliano Terranzani

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

27 MAG 2015

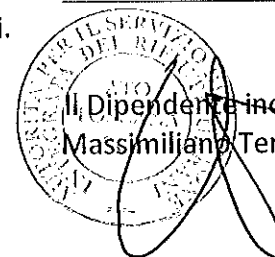
Siena, li



Il Direttore Generale
F.to Andrea Corti

ATTESTAZIONE DI FINE PUBBLICAZIONE

Il presente atto è stato pubblicato all'Albo pretorio on-line del sito www.atotoscanasud.it dal giorno 27 MAG al giorno 11 GIU 2015 per 15 giorni consecutivi.



Il Dipendente incaricato
Massimiliano Terranzani

OGGETTO: Proroga consulente legale Avv. Tommaso D'Onza : determinazioni

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Data 30 MAR 2015



Il Direttore Generale
F.to Prof. Ing. Andrea Corti

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 151, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000

Data 30 MAR 2015



Il Responsabile del Servizio
Affari Generali e Contabili
F.to Dott.ssa Elisa Billi
