

#### **DETERMINA DIRETTORE GENERALE**

N. 16 del 17.12.2012

OGGETTO: Impegno di Spesa per affidamento di Consulenza Professionale in materia di Tributi locali

#### IL DIRETTORE GENERALE

#### DATO ATTO CHE

- in data 20.11.2008, fra i Comuni compresi nelle Province di Arezzo, Siena e Grosseto veniva costituita la Comunità d'Ambito, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. ed in ottemperanza alle specifiche disposizioni di cui alla L.R. Toscana n. 25/1998 e s.m.i. ed alla L.R. Toscana n. 61/2007;
- ai sensi dell'art. 26, comma 2, lett. b), della L.R. n. 25/1998 e s.m.i. era previsto che le funzioni di competenza della Comunità di Ambito attengano, tra l'altro, "all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" di seguito "Servizio";
- con Deliberazione di Consiglio di Amministrazione della pre-esistente Comunità di Ambito Toscana Sud n. 14 dell'8.4.2009, si procedeva a dare formale avvio alle procedure necessarie e prodromiche ad assumere definitive decisioni in ordine all'organizzazione ed all'affidamento del Servizio, in piena conformità rispetto a quanto previsto dalla L.R. n. 61/2007;
- le risultanze dell'istruttoria condotta venivano recepite dal Consiglio di Amministrazione della pre-esistente Comunità di Ambito Toscana Sud con Deliberazioni n. 44 del 18.9.2009 e n. 46 del 6.10.2009 e poi fatte proprie dall'Assemblea dei Comuni della Comunità di Ambito Toscana Sud con Deliberazione n. 9 del 29.10.2009, con cui è stato deciso di procedere, con gara ad evidenza pubblica, alla scelta del soggetto cui affidare il Servizio;
- con Determinazioni Dirigenziali n. 43 del 9.6.2010 e n. 55 del 5.7.2010 veniva, rispettivamente, nominato il Responsabile del Procedimento ed approvato il Bando di gara per l'affidamento del Servizio di Ambito poi trasmesso per la pubblicazione agli uffici della GUUE in data 6.7.2010 e pubblicato sulla GURI n. 80, V Serie Speciale Contratti Pubblici in data 14.7.2010;
- per effetto di quanto disposto dalla L.R. n. 69/2011 e s.m.i., a far data dal 1.1.2012,
   l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO TOSCANA SUD,
   subentrava alla pre-esistente Comunità di Ambito ATO Toscana Sud in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi;
- con Determinazione del Direttore Generale n.3 del 22.10.2012 si concludeva la procedura di gara con l'aggiudicazione definitiva in favore dell'ATI costituita da SIENAMBIENTE S.p.A. (capogruppo mandataria), COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO



L.A.T. (mandante), A.I.S.A. S.p.A. (mandante), COSECA S.p.A. (mandante), UNIECO Soc. Coop. (mandante) e LA CASTELNUOVESE Soc. Coop. (mandante), ferma restando la verifica delle dichiarazioni rese in merito al possesso dei requisiti richiesti in attuale fase di espletamento;

- con l'art. 14 del D.L. n. 201/2011 conv. con modif. in L. n. 214/2011 veniva, tuttavia, istituito il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (in seguito "TARES"), operativo a decorrere dal 1.1.2013, per effetto del quale ad oggi è previsto che salvi i casi di sistemi "di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico" (comma 29) "Il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi, in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, è versato esclusivamente al comune" (comma 35);
- il quadro di legge di riferimento presenta oggettivamente elementi di notevole complessità in ogni caso, anche alla luce dei prossimi possibili mutamenti normativi che potrebbero intervenire, in particolare per quanto riguarda il ruolo che possano assumere i gestori effettivamente incaricati della gestione del Servizio rispetto alla TARES;
- in merito ai profili inerenti il sistema di tariffazione del servizio, già vigenti sul territorio (TARSU/TIA) e/o di futura attuazione (tariffa di ambito), gli atti di gara già prevedevano un diretto e progressivo coinvolgimento del selezionando Gestore Unico, prevedendo quindi un coinvolgimento dell'Autorità in quanto concedente del Servizio;
- che la sopradetta incertezza normativa, riconducibile al tema TARES, impone all'Autorità, in quanto come ricordato concedente del Servizio, di implementare un'attività di approfondimento ad opera di un' esperto della materia che analizzi in termini giuridico amministrativi le implicazioni di un affidamento di parte delle competenze TARES al Gestore Unico e/o anche la concreta definizione di uno schema tipo di convenzione per il passaggio delle competenze TARES o di parte delle stesse dai singoli Comuni alla Autorità stessa per la determinazione di una azione comune da parte del gestore di ambito;

#### **CONSIDERATO CHE**

- questo ente non possiede personale interno atto a ricoprire tale incarico altamente qualificato, posto che fra i quattro dipendenti dell'ente sono presenti tre soggetti che rivestono ruoli amministrativi ed uno che ricopre ruoli tecnici e che nessuno di detti soggetti ha idonee competenze professionali atte allo svolgimento delle prestazioni oggetto dell'incarico;

#### VISTO CHE

— il richiamato nuovo quadro normativo, anche in ragione del notevole impatto che l'applicazione della TARES stessa potrebbe avere sulla procedura di affidamento al Gestore Unico, oltre alla possibilità di implementare, previa opportuna valutazione come sopra ricordato, uno schema di convenzione mediante cui i singoli Comuni possano trasferire in tutto od in parte le competenze TARES all'Autorità attribuisce a questo Ente ulteriore ruolo istituzionale da approfondire rendono necessario da parte dell'Autorità di dotarsi di un supporto di alto profilo professionale specifico nel settore dei tributi locali;



- sulla base di interlocuzioni e contatti intercorsi è emersa la disponibilità da parte del dott. Lovecchio Luigi - nato a Conversano (BA) il 19.3.1960, domiciliato a Bari alla via Bitritto, n. 114 bis, codice fiscale LVC LGU 60C19 C975F partita Iva 03456690720 — a supportare l'Autorità in qualità di esperto in tributi locali per un importo delle spettanze pari a 5.000,00 euro oltre CAP ed IVA, sulle seguenti attività:
  - a. supporto nella definizione di un percorso futuro di affidamento di parte delle competenze TARES al gestore unico ed analisi delle problematiche connesse alla luce dell'affidamento al gestore unico sovrapposto al mantenimento in essere per la fase transitoria dell'anno 2013 delle gestioni esistenti al 31.12.2012;
  - b. supporto nella concreta definizione di uno schema tipo di convenzione per il passaggio delle competenze TARES o di parte delle stesse dai singoli Comuni alla Autorità di Ambito, per la determinazione di una azione comune da parte del gestore di ambito.
- lo stesso dott. Lovecchio ha fatto pervenire all'ente il proprio Curriculum Vitae;

VISTO il Regolamento per l'Organizzazione ed il Funzionamento delle Aree, dei Servizi e degli Uffici approvato con Decreto Commissariale n°40 del 19.06.2012, prevede la possibilità di affidamento di incarichi professionali in siffatte fattispecie, stante:

- 1. l'oggetto della prestazione rientra tra le competenze attribuite all'ente;
- 2. l'ente non dispone delle risorse umane adeguate alla tematica specifica oggetto della prestazione;
- 3. la natura temporanea e di elevata specializzazione della prestazione;

VISTO ALTRESI' l'art. 2 del richiamato Regolamento per l'Organizzazione ed il Funzionamento delle Aree, dei Servizi e degli Uffici in ordine all'esclusioni di applicabilità dello stesso e considerato che in ragione delle modifiche normative recentemente introdotte la generale tematica della TARES può considerarsi elemento il cui studio ed approfondimento risulta essenziale per il raggiungimento degli scopi dell'autorità e che per tale motivo la relativa disciplina potrebbe qualificarsi quale appalto di servizi escluso dal campo di applicazione del regolamento e rimesso alle regole di cui al D.lgs 263/96 e.smi (art.125);

**VISTA** la L.R. n. 69/2011;

VISTO il D.LGs. n. 163/2006 e s.m.i. e il D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i.;

VISTA la L. n. 214/2011;

VISTO il Regolamento per l'Organizzazione ed il Funzionamento delle Aree, dei Servizi e degli Uffici approvato con Decreto Commissariale n°40 del 19.06.2012;

VISTO il bilancio di previsione approvato con Decreto commissariale nº 02 del 05.01.2012;

#### **DETERMINA**

1. di considerare le premesse e gli allegati parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;



- 2. di affidare al Dott. Luigi Lovecchio nato a Conversano (BA) il 19.3.1960, domiciliato a Bari in via Bitritto, n. 114 bis, codice fiscale LVC LGU 60C19 C975F partita Iva 03456690720 un incarico professionale, in qualità di esperto in tributi locali, per un importo delle spettanze pari a 5.000,00 euro oltre CAP ed IVA, per le seguenti attività:
  - a. supporto nella definizione di un percorso futuro di affidamento di parte delle competenze TARES al gestore unico ed analisi delle problematiche connesse alla luce dell'affidamento al gestore unico sovrapposto al mantenimento in essere per la fase transitoria dell'anno 2013 delle gestioni esistenti al 31.12.2012;
  - b. supporto nella concreta definizione di uno schema tipo di convenzione per il passaggio delle competenze TARES o di parte delle stesse dai singoli Comuni alla Autorità di Ambito, per la determinazione di una azione comune da parte del gestore di ambito;
- 3. di impegnare per la specifica prestazione la somma complessiva di Euro 6.292,00 sul titolo I, funzione 01, intervento 04 capitolo 411 "consulenze professionali" del bilancio di previsione con sufficiente disponibilità;
- 4. di prevedere che il presente atto costituisca il presupposto per la sottoscrizione di apposito contratto di incarico prestazione di alta professionalità la cui validità tuttavia decorra dalla sottoscrizione del presente per accettazione.

F. to Prof. Ing. Andrea Corti

Per accettazione



#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazion	e, in copia co	nforme all	'originale,	è posta in	pubblicazio	ne sul sit	o web
www.atotoscanasud.it, ai	sensi e per	gli effetti	dell'art.	32 della	L.69/2009,	per 15	giorni
consecutivi, ai sensi e per 2 1 GEN, 2013							
2 1 GEN. 2013 **		ŕ	· ·		是短過多		

Siena, lì 2 1 GEN. 2013

#### DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Siena, 11 . 2 1 GEN. 2013

Il Dipendente incaricato Massimiliano Terranzani

> Il Direttore Generale F.to Andrea Corti

#### ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

l presente atto è stato pubblicato nei termini sopraindicati ed è divenuto esecutivo il 1 7 DIC. 2012.
giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;
per dichiarazione di immeditata esecutività, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.  Il Direttore Generale F.to Andrea Corti



OGGETTO: Impegno di Spesa per affidamento di Consulenza Professionale in materia di Tributi locali

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Data 1 7 010. 2012

All Direttore Generale Pito Profiling. Andrea Corti

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 151, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000

Data 1 7 DIC. 2012

Il Responsabile del Servizio Affari Contabili, Economici e Finanziari /F. to Dott. ssa Elisa Billi

# **Dottor LUIGI LOVECCHIO**

# Posizione professionale

Laureato in Economia e Commercio con lode - Tributarista - Esperto in Fiscalità generale, Tributi locali e Diritto societario - iscritto come Pubblicista all'Ordine dei Giornalisti di Puglia - Consulente editoriale - Professore a contratto presso l'Università degli studi di Pescara - Docente presso l'Università Roma Tre - Revisore contabile e Dottore commercialista in Bari (iscr. Albo dal 1985)

# Attività pubblicistica e lavori di carattere tecnico e

scientifico

#### <u>dal 1990-a oggi</u>

fa parte del comitato di redazione nelle seguenti riviste:

- Bollettino tributario d'informazioni (comitato di redazione, dal 1990) - I tributi locali e regionali – Ed. Maggioli (comitato scientifico, dalla sua fondazione nel 1995)
- Comuni d'Italia, Ed. Maggioli (comitato scientifico, dal 2007)
   La finanza locale Ed. Maggioli (comitato di redazione, dal 2009)
- Economia e Commercio, rivista dell'Associazione Laureati in Economia
- e Commercio dell'Università di Bari

#### dal 2010

è componente della redazione di Pescara della Rivista di Diritto Tributario Internazionale

#### dal 1992 a oggi

quale Esperto in Fiscalità generale, Tributi locali e Diritto societario, pubblica con frequenza abituale articoli di approfondimento tecnico e scientifico su ciascuna delle seguenti testate:

- Il Sole 24 Ore quotidiano, Redazione "Norme e Tributi"
- Ambiente e Sicurezza- periodico de "Il Sole 24 Ore"
- *Guida Normativa* quotidiano di documentazione tributaria de "Il Sole 24 Ore
- *Guida al Diritto*, mensile di documentazione giuridica del gruppo II Sole 24 Ore
- *La Finanza Locale*, Ed. Maggioli rivista diretta da Mario Trimeloni e Francesco Tesauro
  - Rifiuti bollettino di informazione normativa, Edizioni ambiente
- *Giustizia Tributaria*, rivista trimestrale diretta da Claudio Consolo, Lorenzo del Federico, Salvatore Sammartino, Giuliano Tabet e Francesco Tesauro
  - Bollettino tributario d'informazioni (dal 1990)
  - I tributi locali e regionali Ed. Maggioli (dalla sua fondazione)
  - Comuni d'Italia, Ed. Maggioli (dal 2007)



- Le leggi illustrate
- Settimana professionale", Ed. Seac Trento
- Corriere Tributario, Ed. IPSOA, gruppo Wolters Kluwer

#### dal 2002 al 2006

Ha Collaborato con la casa editrice Simone per il coordinamento delle pubblicazioni in materia di Tributi locali

#### nel 2007-2008

Ha pubblicato in inglese "Road price or pollution charge", in Jaarboek lokale en regionale belastingen 2007 – 2008, Lokale belastingen in Belgie en in zuid Europa, 2008; "Road pricing in Italy", in Fiscalidade, Revista de direito e Gestao Fiscal, ott. – nov. 2007.

#### <u>nel 2011</u>

Ha pubblicato in inglese "Municipal Federalism according to the Italian Constitutional Reform" nella raccolta "Estudos em Memoria do Prof. Doutor J. L. Saldanha Sanches", vol. III, ed. Coimbra Editora Grupo Wolters Kluwer.

#### nel 2006

Ha pubblicato sul bimestrale Diritto e Pratica Tributaria, ed. Cedam – "Sulla tassazione degli interessi da dilazione di pagamento corrisposti ad un'impresa non residente", fascicolo n. 6, novembre e dicembre 2006.

#### nel 2011

Ha pubblicato sui Quaderni della Rivista di Diritto Tributario, Giuffrè Editore, il saggio "La riscossione dei tributi locali" nell'ambito del quaderno monografico "La Riscossione dei Tributi", con prefazione del prof. Falsitta, fascicolo n. 8 del 2011.

# Insegnamento in Università ed istituti pubblici di formazione

# <u>dal 1995 a oggi</u>

- docente a contratto di Diritto Tributario Avanzato presso l'Università degli Studi Roma Tre, facoltà di Economia
- professore a contratto in diritto tributario internazionale presso l'Università di Pescara, facoltà di Economia, dall'anno accademico 2006/2007 sino all'anno accademico 2009/2010, e dall'anno accademico 2011/2012
- corso di perfezionamento in procedure e processo tributario presso l'Università degli studi di Teramo dal 2005 ad oggi
- corso di Perfezionamento in diritto degli Enti Locali, organizzato dall'Università di Verona e dal Consorzio per gli Studi Universitari in Verona, diretto dal prof. Girolamo Sciullo
- corso di specializzazione in diritto tributario organizzato dalla Fondazione Messapia dei dottori commercialisti di Lecce, con il patrocinio della Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze e del Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria
- corso di perfezionamento in diritto e pratica tributaria, organizzato nel 2004

W

dall'Università degli studi di Teramo, facoltà di giurisprudenza, sotto la direzione scientifica del prof. Massimo Basilavecchia

- corso di perfezionamento universitario in diritto tributario dell'impresa e fiscalità internazionale dell'Università degli studi "G. D'Annunzio" di Chieti - Pescara, organizzato in collaborazione con l'Agenzia delle Entrate, DRE dell'Abruzzo (dal 2004 ad oggi)
- master in Public Governance, organizzato nel 2008 dal Formez e dall'Università degli Studi di Teramo
- corsi specialistici rivolti a personale dell'Amministrazione Finanziaria svolti in qualità di docente presso diverse sedi della Scuola superiore dell'Economia e delle finanze "E. Vanoni", nonché partecipazione in qualità di Presidente o componente a commissioni d'esame:

docenza svolta presso diversi Ordini Professionali;

- studi di diritto comparato sulla fiscalità locale, relazione tenuta nell'ambito del seminario organizzato dall'Institute for European Studies, appartenente all'Onu, svoltosi a Bruges (Belgio) il 23 maggio 2008, trattando il tema del "Road pricing in Italy", che ha visto la partecipazione di professori universitari di vari Paesi (Belgio, Spagna, Portogallo, Italia)
- master universitario di II livello in Diritto Tributario, presso l'Università della Calabria I edizione, anno accademico 2010-2011;
- docenze in programmi di alta formazione in materia di federalismo fiscale, organizzati dalla Scuola Superiore per la Pubblica Amministrazione e dal MEF (Ministero dell'Economia e Finanze)

#### dal 1995 a oggi Collabora con il gruppo Maggioli per la progettazione e la realizzazione di

Formatore e consulente per eventi in materia dei Tributi Iocali, compresi convegni di rilevanza nazionale

progettazione dei contenuti didattico-

formativi

<u>dal 1994. a oggi</u>

Svolge abitualmente docenza su tematiche fiscali di interesse degli Enti locali e dei professionisti (circa 70 giornate all'anno) negli incontri di aggiornamento specialistico organizzati da Società e Centri di studio che operano a livello nazionale, quali:

- Maggioli-CISEL
- Seac s.p.a.
- Il Sole 24 Ore divisione formazione e convegni,
- Paradigma

È invitato, come relatore, a seminari e convegni specialistici in materia tributaria organizzati, tra gli altri, dall'Università degli studi Facoltà di Economie di Pescara e Facoltà di Giurisprudenza di Trento e dal Consiglio nazionale Forense.

Nel 2010 ha coordinato e organizzato il convegno internazionale "Il federalismo fiscale in Italia nel contesto europeo", svoltosi a Todi il 4 e 5 novembre

<u>dal 2003 a oggi</u>

E' designato annualmente per il coordinamento della sede di Bari di

"Telefisco", Manifestazione nazionale organizzata da Il Sole 24 Ore, quale Esperto tributarista in materia di Fiscalità generale e Tributi locali;

# Incarichi consulenziali per Enti locali

<u>dal 1998 a oggi</u>

Ha svolto attività di consulenza in materia di Tributi locali a favore di numerosi Enti locali, fra i quali:

comune di Ferrara

prov. Aut. di Trento

comune di Bari

comune di Milano

comune di Livorno

comune di Verbania

comune di Olbia

comune di Gioia del Colle

Reges s.p.a., società di gestione dei tributi del comune di Reggio Calabria

#### dal 1999 al 2000

Ha collaborato con l'ANCI - sezione Friuli Venezia Giulia, per la predisposizione dei testi dei modelli di regolamenti tributari da diffondere nella Regione

#### dal 2002 a oggi

Partecipa frequentemente, sempre in qualità di Esperto Tributarista, a trasmissioni radiofoniche giornaliere di Radio 24 su materie quali Irpef, Ici e tassa rifiuti ed ha altresì partecipato (nel 2005) nella medesima qualità alla trasmissione televisiva "Mi manda Rai 3"

#### Dal 2008

Svolge attività di consulenza fiscale in favore della ASM Prato s.p.a., gestore del servizio rifiuti nella provincia di Prato, e di Ambiente Servizi s.p.a., gestore del servizio rifiuti nei comuni del Friuli Venezia – Giulia

#### Dal 2011

È stato nominato esperto del gruppo di lavoro "Entrate Regioni ed Enti Locali" presso la Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale, istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze

#### Altri incarichi

#### Incarichi in essere

Componente del Collegio dei Revisori della sezione pugliese dell'ANTI

componente del comitato tecnico di EuroPa, la manifestazione nazionale che si svolge ogni anno a Rimini sulle tematiche di interesse degli enti territoriali

componente, dal 2008, del gruppo di studio "Fiscalità passiva" nell'ambito della commissione consultiva Enti Pubblici, presso il Consiglio Nazionale dei Dottori



Commercialisti e d0egli Esperti Contabili

presidente del Collegio sindacale della Confcommercio, provincia di Bari.

Socio onorario dell'ALP (Associazione liberi professionisti del Sud Barese)

Presidente, dal 2012, della Commissione Studio Accertamento e Riscossione presso il Consiglio Nazionale dell'Unione Giovani Dottori Commercialisti.

Incarichi precedenti

componente del Comitato scientifico della sezione pugliese dell'A.N.T.I..

presidente della commissione di studio sul diritto fiscale internazionale dell'ordine dei dottori commercialisti di Bari

componente del Consiglio direttivo della sezione pugliese dell'A.N.T.I. (Associazione Nazionale Tributaristi Italiani).

componente, dal 2007 al 2011, del comitato scientifico del centro studi dell'Unione Nazionale Giovani Dottori Commercialisti

commissione di studio sulle società professionali e della commissione di studio sul testo unico dell'Iva, presso il Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti

#### Monografie

#### ha pubblicato le seguenti monografie:

- La tariffa sui rifiuti. Norme, prassi e giurisprudenza. Dossier monografico on line curato per Edizioni Ambiente, 2008 (autore)
- Il regime tributario delle associazioni fra Comuni, coautore del capitolo così intitolato, unitamente al prof. Massimo Basilavecchia, per la collettanea "Le Associazioni tra Comuni. Forme Organizzative, finanziamento e regime tributario", a cura di Lorenzo Del Federico e Lorenzo Robotti, 2008, Franco Angeli Editore
- *Il manuale dei tributi locali* (autore relativamente alla parte TOSAP), 2010, Ed. Maggioli, giunto da ultimo alla ottava edizione
- Il governo della riscossione oggi (coautore), 2007, Relazione pubblicata negli atti del convegno "Il fattore R la centralità della riscossione nelle manovre di finanza pubblica", a cura di Magliaro, Università degli studi di Trento, Dipartimento di Scienze giuridiche
- -L'autonomia delle regioni a statuto speciale e il federalismo differenziato (coautore), 2010, Relazione pubblicata negli atti del convegno "Verso quale federalismo?", a cura di Magliaro, Università degli studi di Trento, dipartimento di Scienze Giuridiche
- Accertamento Ici e rapporti tra Comune e contribuente (coautore), 2006, Ed. Seac
- La riforma delle società (coautore), 2004, Ed. Data Ufficio
- I condoni fiscali (coautore), 2003, Ed. ETI- il fisco

W

- Le sanzioni nei tributi locali (coautore) 2002, Ed. Il Sole 24 Ore, collana "Autonomie locali"
- L'IRAP negli enti pubblici, 2001, (coautore) seconda edizione, Ed. Il Sole 24 Ore, collana "Autonomie locali";
- La gestione delle entrate locali (coautore) 2000, Ed. Il Sole 24 Ore, collana "Autonomie locali"
- La successione e la donazione d'azienda (coautore) 1998, Ed. REFI
- L'ordinamento tributario dei comuni (coautore) 1999, seconda edizione, Ed. Maggioli
- Il reddito di lavoro dipendente (autore) 1995, Ed. Maggioli
- Il manuale delle società a responsabilità limitata (coautore), 1992, Ed. Maggioli
- La successione ereditaria nell'azienda (autore) 1991, Ed. Il Sole 24 Ore Professione-Impresa
- -Aspetti fiscali nelle società (coautore) 2007, relazione pubblicata negli atti del convegno "Attualità e problematiche in materia di società, famiglia e relativi profili fiscali", a cura del Comitato Notarile Regionale della Puglia
- Tarsu e Tia: lo stato dell'arte (lavoro di ricerca) 2010, pubblicato sulla rivista Rifiuti Bollettino di informazione Normativa, Ed. Edizioni Ambiente

# Curatore e consulente editoriale per la casa editrice Simone, collana Esselibri, relativamente alle seguenti pubblicazioni monografiche:

- Ici, guida pratica per l'applicazione dell'imposta, 2006, seconda edizione, autore Roberto Martini:
- Le sanzioni nei tributi locali, 2005, autore Roberto Martini
- Il contenzioso tributario negli enti locali, 2004, autore Domenico Carnimeo
- Imposta comunale sulla pubblicità e Tosap, 2003, autore Roberto Succio;
- La Tarsu, tassa e tariffa per la gestione dei rifiuti urbani, 2003, autore Maurizio Lovisetti





L'anno

in Siena

ALLEGATO N'2 DDG N'16 DEL 17.12.2012

#### TRA

Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Sud (di seguito Autorità), Codice fiscale n. 92058220523, con sede in Siena Via della Pace n. 37 – Loc. Renaccio, rappresentato dal Direttore Prof. Ing. Andrea Corti, nato a Montevarchi (AR) il 14.06.1966,

 $\mathbf{E}$ 

Il Dott. Lovecchio Luigi (di seguito Il Professionista)- nato a Conversano (BA) il 19.3.1960, domiciliato a Bari alla via Bitritto, n. 114 bis, codice fiscale LVC LGU 60C19 C975F partita Iva 03456690720

VISTA la determina del Direttore Generale nº 16 del 17.12.2012

#### PREMESSO CHE

- ai sensi dell'art. 26, comma 2, lett. b), della L.R. n. 25/1998 e s.m.i. era previsto che le funzioni di competenza della Comunità di Ambito attengano, tra l'altro, "all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" di seguito "Servizio";
- con Deliberazione di Consiglio di Amministrazione della pre-esistente Comunità di Ambito Toscana Sud n. 14 dell'8.4.2009, si procedeva a dare formale avvio alle procedure necessarie e prodromiche ad assumere definitive decisioni in ordine all'organizzazione ed all'affidamento del Servizio, in piena conformità rispetto a quanto previsto dalla L.R. n. 61/2007;
- le risultanze dell'istruttoria condotta venivano recepite dal Consiglio di Amministrazione della preesistente Comunità di Ambito Toscana Sud con Deliberazioni n. 44 del 18.9.2009 e n. 46 del 6.10.2009 e poi fatte proprie dall'Assemblea dei Comuni della Comunità di Ambito Toscana Sud con Deliberazione n. 9 del 29.10.2009, con cui è stato deciso di procedere, con gara ad evidenza pubblica, alla scelta del soggetto cui affidare il Servizio;
- con Determinazioni Dirigenziali n. 43 del 9.6.2010 e n. 55 del 5.7.2010 veniva, rispettivamente, nominato il Responsabile del Procedimento ed approvato il Bando di gara per l'affidamento del Servizio di Ambito poi trasmesso per la pubblicazione agli uffici della GUUE in data 6.7.2010 e pubblicato sulla GURI n. 80, V Serie Speciale Contratti Pubblici in data 14.7.2010;



- per effetto di quanto disposto dalla L.R. n. 69/2011 e s.m.i., a far data dal 1.1.2012, l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO TOSCANA SUD, subentrava alla pre-esistente Comunità di Ambito ATO Toscana Sud in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi;
- con Determinazione del Direttore Generale n.3 del 22.10.2012 si concludeva la procedura di gara con l'aggiudicazione definitiva in favore dell'ATI costituita da SIENAMBIENTE S.p.A. (capogruppo mandataria), COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T. (mandante), A.I.S.A. S.p.A. (mandante), COSECA S.p.A. (mandante), UNIECO Soc. Coop. (mandante) e LA CASTELNUOVESE Soc. Coop. (mandante), ferma restando la verifica delle dichiarazioni rese in merito al possesso dei requisiti richiesti in attuale fase di espletamento;
- in merito ai profili inerenti il sistema di tariffazione del servizio, già vigenti sul territorio (TARSU/TIA) e/o di futura attuazione (tariffa di ambito), gli atti di gara già prevedevano un diretto e progressivo coinvolgimento del selezionando Gestore Unico, prevedendo quindi un coinvolgimento dell'Autorità in quanto concedente del Servizio;
- con l'art. 14 del D.L. n. 201/2011 conv. con modif. in L. n. 214/2011 veniva, tuttavia, istituito il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (in seguito "TARES"), operativo a decorrere dal 1.1.2013, per effetto del quale ad oggi è previsto che salvi i casi di sistemi "di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico" (comma 29) "Il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi, in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, è versato esclusivamente al comune" (comma 35);
- il quadro di legge di riferimento presenta oggettivamente elementi di notevole complessità in ogni caso, anche alla luce dei prossimi possibili mutamenti normativi che potrebbero intervenire, in particolare per quanto riguarda il ruolo che possano assumere i gestori effettivamente incaricati della gestione del Servizio rispetto alla TARES
- il richiamato nuovo quadro normativo, anche in ragione del notevole impatto che la stessa potrebbe avere sulla procedura di affidamento al Gestore Unico, rende necessario da parte dell'Autorità di dotarsi di un supporto consulenziale di alto profilo professionale specifico nel settore dei tributi locali



#### SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Le Premesse di cui sopra costituiscono parte integrante del presente atto.

#### ART. 1 - RAPPORTO

Le parti si danno reciprocamente atto che viene tra loro stipulato un contratto di prestazione d'opera individuale autonomo non abituale consistente nello svolgimento di una attività straordinaria ed occasionale con le modalità ed i termini di seguito convenuti.

Il Professionista si impegna a prestare la propria attività in forma di incarico professionale, senza alcun vincolo di subordinazione, secondo le modalità e le richieste che saranno a lui avanzate dall'Autorità, nei limiti e con le modalità del presente contratto.

Qualora il presente contratto e i relativi obiettivi professionali siano rivisti dalle parti, sarà necessario valutarne la conformità con quanto stabilito dalla normativa di riferimento.

#### ART. 2 – OGGETTO DELLA PRESTAZIONE

L'oggetto della prestazione richiesta è il seguente:

- supporto nella definizione di un percorso futuro di affidamento di parte delle competenze TARES al
  gestore unico ed analisi delle problematiche connesse alla luce dell'affidamento al gestore unico
  sovrapposto al mantenimento in essere per la fase transitoria dell'anno 2013 delle gestioni esistenti
  al 31.12.2012;
- 2. supporto nella concreta definizione di uno schema tipo di convenzione per il passaggio delle competenze TARES o di parte delle stesse dai singoli Comuni alla Autorità di Ambito, per la determinazione di una azione comune da parte del gestore di ambito.

#### ART. 3 - MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLA PRESTAZIONE

Le prestazioni di cui al presente contratto non determinano rapporto di subordinazione gerarchica in quanto il prestatore non esegue ordini puntuali e specifici ed ha piena autonomia di organizzare la propria attività con le modalità che ritiene più opportune, in vista ed in funzione del raggiungimento dei risultati che gli sono stati commissionati.

Nell'ambito dell'incarico conferito con la stipula del presente contratto, il Professionista garantirà il rispetto dei seguenti principi fondamentali:

- massima partecipazione e diretto coinvolgimento del Committente;
- immediata operatività;
- ampia comunicazione tra Professionista e Committente e documentazione dei risultati raggiunti durante le fasi lavoro.



#### ART. 4 - DURATA DEL CONTRATTO

Il presente incarico avrà durata a decorrere dalla stipula dello stesso, sino alla conclusione delle attività di cui al punto 2, ovvero fino al termine massimo non superiore a 2 mesi e comunque fino alla durata dell'operatività dell'Ente connessa ai provvedimenti normativi di riferimento.

#### ART. 5 - COMPENSO

Per l'espletamento dell'incarico odiernamente conferito al Professionista sarà riconosciuto un compenso per l'intero periodo pari a complessivi € 6.292,00 comprensiva di IVA e CAP di legge. Il compenso sarà liquidato dietro presentazione di regolare fattura, alla conclusione dell'attività attestata dal Direttore.

#### ART. 6 - RECESSO

Per quanto attiene alla risoluzione in caso di inadempimento si fa espresso rinvio a quanto disposto dagli artt. 1453 e ss. del Codice Civile.

Nel caso in cui il Professionista, nell'ambito delle attività affidate e definite ai sensi del presente Contratto, non adempia ad una specifica attività il cui compimento sia ritenuto, ad insindacabile giudizio del Committente, indispensabile ai fini dello svolgimento dell'Incarico, il Committente potrà intimare, per iscritto, l'adempimento entro un termine congruo e comunque non inferiore a 15 giorni, con l'avvertenza che decorso inutilmente detto termine il contratto si intenderà risolto.

Nel caso in cui il contratto si risolva ai sensi del precedente paragrafo, il Professionista avrà comunque diritto al rimborso delle spese sostenute e al compenso per l'opera svolta fintantoché il contratto non si intenderà risolto.

# ART. 7 – PROPRIETA', RISERVATEZZA DEI RISULTATI

Il lavoro svolto ed i risultati dello stesso sono di esclusiva proprietà della Autorità. Pertanto il Professionista non può automaticamente avvalersi di detto lavoro per altri scopi ne portarlo a conoscenza di altri Enti o persone o divulgarlo con pubblicazioni se non con espressa preventiva autorizzazione scritta dell'Ente ed indicando comunque che detto lavoro è stato svolto per conto della Autorità.

In conformità a quanto previsto dal D.Lgs 196/2003, i dati che saranno assunti dal Professionista nel corso dell' incarico ricevuto saranno utilizzati al solo fine di espletare le attività inerenti l'incarico assegnato.

Nei casi in cui, per lo svolgimento dell'incarico, fosse necessario acquisire da terzi informazioni o dati e ciò richieda il consenso degli interessati sarà cura del Committente procurare tale consenso in modo da consentire il corretto esercizio dell'incarico da parte del Professionista.

#### ART. 8 – CONFLITTI DI INTERESSE

Il Professionista dichiara che alla data della presente non è a conoscenza di conflitti di interesse che potrebbero impedire l'assunzione del incarico professionale conferito con la stipula del presente contratto.



#### ART. 9 - INDIPENDENZA E RISERVATEZZA

Il Professionista nell'espletamento dell'incarico si atterrà rigidamente ai principi etici e deontologici che regolano la professione.

#### ART. 10 - FORO ESCLUSIVO

Ogni controversia relativa all'interpretazione e/o applicazione del presente contratto sarà di competenza esclusiva del foro di Siena.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Professionista

Il Direttore Generale